

О Т Ч Е Т

о выполнении мероприятий административной реформы в Службе
гостехнадзора Калининградской области

Реализация мероприятий Программы Службой гостехнадзора
Калининградской области осуществлялась в соответствии с:

- Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2008 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 года № 1789-р;

- Порядком разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2005 года № 679;

- Планом мероприятий по проведению административной реформы в Калининградской области на 2006 – 2008 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Калининградской области от 08.05.2006 года № 151-р;

- Программой проведения административной реформы в Калининградской области на 2006 – 2008 годы, утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 29.06.2006 года № 482.

Реализация мероприятий Программы Службой гостехнадзора Калининградской области осуществлялась по следующим направлениям:

1. Управление по результатам.
2. Стандартизация и регламентация.
3. Оптимизация государственной функции Службы гостехнадзора Калининградской области и противодействие коррупции.
4. Повышение взаимодействия с обществом.
5. Модернизация системы информационного обеспечения Службы гостехнадзора Калининградской области.
6. Обеспечение административной реформы.

Управление по результ ат ам

В Службе гостехнадзора Калининградской области в целях повышения эффективности исполнения государственной функции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Калининградской области применяются следующие планы работ:

- План работы Службы гостехнадзора на конкретный год (2005, 2006);
- ежемесячный план работы районных инспекций гостехнадзора, являющихся структурными подразделениями Службы гостехнадзора.

Ежедневное планирование рабочего времени государственными инженерами – инспекторами гостехнадзора осуществляется на основании вышеуказанных планов работы и оперативных указаний руководителя (директора) Службы и его заместителя.

Ежегодный план формируется и утверждается руководителем (директором) Службы во второй декаде декабря заканчивающегося года.

Ежемесячные планы утверждаются в начале месяца, после предоставления главными государственными инженерами – инспекторами гостехнадзора письменных отчетов о выполнении плана работы за

предыдущий месяц. Планы составляются как в бумажных, так и электронных версиях.

В Службе гостехнадзора ежемесячно подводятся итоги служебной деятельности за предыдущий месяц, что позволяет определять конкретный вклад каждого государственного инженера – инспектора гостехнадзора в исполнение государственной функции.

Ежемесячные планы работы районных инспекций разработаны силами Службы гостехнадзора Калининградской области и являются типовыми.

По результатам анализа выполнения ежемесячных планов работы, государственным инженерам – инспекторам гостехнадзора определяется размер ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы. Данный метод оказался эффективным, и будет применяться и в дальнейшем.

Подведомственных организаций в Службе гостехнадзора нет.

Стандартизация и регламентация

В Службе гостехнадзора Калининградской области разработан и утвержден приказом руководителя (директора) Службы от 07.11.2006 года № 38 Административный регламент исполнения государственной функции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Службой гостехнадзора Калининградской области на территории Калининградской области (далее – Административный регламент). Административный регламент разработан в соответствии с Порядком разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2005 года № 679.

Административный регламент позволяет обеспечивать исполнение Службой гостехнадзора государственной функции на высоком качественном уровне, повышать эффективность работы государственных инженеров – инспекторов гостехнадзора, т.к. административные процедуры предусматривают как временные рамки исполнения предметов государственной функции, так и процедурные.

Административный регламент 14 – 16 ноября 2006 года представлялся руководителем (директором) Службы гостехнадзора на семинаре – совещании с руководителями органов гостехнадзора областей Центрального федерального округа, на котором был рекомендован в качестве прототипа для Инспекций гостехнадзора субъектов Российской Федерации.

Текст Административного регламента по электронной почте направлен в областные Инспекции гостехнадзора 22 субъектов Российской Федерации.

Текст Административного регламента опубликован на сайте Правительства Калининградской области и в приложении к газете «Комсомольская правда».

Оптимизация государственной функции Службы гостехнадзора Калининградской области и противодействие коррупции

В Службе гостехнадзора Калининградской области установлен визуальный контроль за работой государственных инженеров – инспекторов

гостехнадзора со стороны руководителя (директора) Службы и его заместителя.

Руководством Службы гостехнадзора ежемесячно лично проверяется исполнение государственной функции во всех районных инспекциях гостехнадзора. По итогам проверок, с учетом выполнения ежемесячных планов работы, каждому государственному инженеру – инспектору гостехнадзора определяется размер ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы. Также результаты проверок учитываются и при определении размера премии.

Во избежание дублирования, избыточности предметов исполнения государственной функции, Службой гостехнадзора в 2004 – 2005 году заключены письменные Соглашения о взаимодействии по надзору и контролю с Управлением Федеральной налоговой службы России по калининградской области, УГИБДД УВД Калининградской области, Государственной инспекцией труда в Калининградской области. В 2006 году Службой гостехнадзора подготовлен проект Соглашения о взаимодействии с Управлением Ростехнадзора по Калининградской области. Указанный проект Соглашения передан для согласования в Управление Ростехнадзора. В 2007 году будет заключено Соглашение о взаимодействии с Калининградским региональным таможенным управлением.

В целях недопущения элементов коррупции, проводятся периодические проверки по соблюдению сохранности и порядка использования спецпродукции, которая при определенных условиях может стать предметом правонарушений (дисциплинарного, административного и уголовного). Взяты под особый контроль два важных направления исполнения государственной функции:

- временный учет самоходной техники, зарегистрированной в другом районе, с целью прохождения государственного технического осмотра;
- допуск к сдаче экзаменов на получение удостоверения тракториста – машиниста (тракториста) категории «А», «В» без соответствующей подготовки в учебных учреждениях (при условии самоподготовки) экстерном.

В настоящее время постановка на временный учет техники и сдача экзаменов экстерном могут быть осуществлены в районной инспекции гостехнадзора только по распоряжению руководителя (директора) Службы или его заместителя после соответствующей проверки.

Службой гостехнадзора в 2006 году приобретение спецпродукции, служебного автомобиля, ГСМ проводилось путем котировок. Приобретение ГСМ и служебного автомобиля в 2007 году будет осуществлено путем проведения конкурсов через Конкурсное агентство Калининградской области.

Повышение взаимодействия с обществом

В Административном регламенте Службы гостехнадзора Калининградской области, в целях получения информации о повседневной деятельности государственных инженеров – инспекторов гостехнадзора, возможных их неправомерных (противоправных) действиях, указаны

телефоны для справок, для экстренной связи с руководством Службы в любое время суток.

Руководством Службы гостехнадзора граждане принимаются по личным вопросам ежедневно (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней). В Службе гостехнадзора и районных инспекциях ведутся журналы приема граждан по личным вопросам. В настоящее время начали применяться карточки личного приема граждан.

В Службе гостехнадзора, в соответствии с приказом Минсельхоза Российской Федерации от 23.01.2002 года № 31 «Об организации деятельности внештатных инспекторов гостехнадзора», создан штат в количестве 30 единиц внештатных инспекторов гостехнадзора, которые эффективно оказывают содействие государственным инженерам – инспекторам гостехнадзора районных инспекций гостехнадзора. При рассмотрении кандидатур внештатных инспекторов гостехнадзора, обязательно учитывается письменная характеристика или отзыв коллектива организации по основному месту работы кандидата.

Деятельность Службы гостехнадзора постоянно освещается в СМИ. Статьи о деятельности государственных инженеров – инспекторов гостехнадзора были опубликованы в газетах «Калининградская правда», «Авторынок», «Калининградский аграрий», «За доблестный труд» (Гусевский городской округ), «Волна» (Зеленоградский район), «Красное знамя» (Краснознаменский городской округ), «Сельская новь» (Нестеровский городской округ), «Знамя труда» (Озерский городской округ), «Верный путь» (Правдинский район), «Славские новости» (Славский городской округ). На ГТРК «Калининград» за текущий год прошло шесть передач по разным предметам исполнения государственной функции Службой гостехнадзора.

В течение 2006 года в каждом муниципальном образовании руководством Службы гостехнадзора во взаимодействии с главами администраций были проведены организационно - методические совещания с владельцами самоходной техники и инженерно – техническими работниками хозяйств по вопросам:

1. Государственная регистрация самоходной техники.
2. Порядок проведения ежегодного государственного технического осмотра.
3. Организация и порядок получения допуска к управлению самоходными машинами.
4. Организация постановки сельскохозяйственной техники на зимнее хранение.
5. Порядок внесение изменений в конструкцию самоходной техники и замены номерных агрегатов.

Организационно – методические совещания были проведены в марте 2006 года в мэрии г. Калининграда с руководителями строительных организаций по вопросу эксплуатации дорожно – строительной техники на объектах строительства.

Такие же совещания 1 раз в квартал проводятся на строительстве завода по переработки сои ООО «Содружество - Соя» и по переработке

нефти ООО «Балтнафта», на территориях которых эксплуатация самоходной техники должна осуществляться при повышенных мерах безопасности с целью недопущения причинения ущерба жизни и здоровью людей и экологии.

Согласно плану работы Службы гостехнадзора на 2006 год, проведены 2 областных семинара:

«Организация и порядок проведения государственного технического осмотра»;

«Организация и осуществление государственной регистрации поднадзорной техники».

На все проводимые организационно – методические совещания, областные семинары приглашаются представители хозяйствующих субъектов, являющиеся владельцами самоходной техники, учебных заведений, осуществляющих подготовку трактористов – машинистов, ассоциаций сельхозпроизводителей, строителей, СМИ, телевидения.

На сайте Правительства Калининградской области в разделе «Структура правительства» помещены также тексты Служебного распорядка, Регламента Службы гостехнадзора. В Справочной правовой системе КонсультантПлюс размещен текст Положения о Службе гостехнадзора Калининградской области.

Модернизация системы информационного обеспечения Службы гостехнадзора Калининградской области и

В 2006 году все районные инспекции Службы гостехнадзора Калининградской области были обеспечены компьютерной техникой в полном объеме с техническим обеспечением выхода в Интернет с индивидуальным подключением.

Весь документооборот осуществляется только в компьютерном исполнении.

Каждая районная инспекция для осуществления государственной функции обеспечена всей необходимой нормативно – справочной документацией как на бумажных носителях, так и на электронных.

В Службе гостехнадзора сформирована информационно – поисковая система «Гостехнадзор 2003 – 2005 область», в районных инспекциях – «Гостехнадзор 2003 – 2005 район». Все юридические значимые действия, осуществляемые государственными инженерами – инспекторами гостехнадзора с поднадзорной техникой, теперь производятся только через ИПС «Гостехнадзор». Внедрение данной системы позволило более оперативно осуществлять поиск самоходной техники по одному из 13 параметров, снизить временные и человеческие затраты на исполнение предметов государственной функции (так регистрация или снятие с учета 1 единицы самоходной техники снизилась с 2 – х суток до 4 – х часов).

Наличие электронного адреса Службы гостехнадзора: gostehnadzor@kaliningrad.org, gostehnadzor@gazinter.net позволяет оперативно и эффективно получать и передавать информацию по линии взаимодействия с различными государственными структурами, владельцами самоходной техники, получать отзывы от граждан и юридических лиц о

работе Службы гостехнадзора, знакомиться с нормативными правовыми документами и др.

Обеспечение административной реформы

В Службе гостехнадзора существует кадровый резерв, созданный в январе 2005 года. В резерве состоит 11 кандидатов, которые имеют соответствующее образование, навыки работы и стаж для замещения должности государственного инженера – инспектора гостехнадзора. Все они являются внештатными инспекторами гостехнадзора. В 2005 и 2006 году 3 кандидата были назначены на должности государственной гражданской службы: главный специалист.

Службой гостехнадзора, в рамках Указа Президента Российской Федерации от 23.07.2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах» установлены деловые отношения с Московским Государственным университетом им. В.П. Горячкина в части подготовки за счет федерального бюджета специалистов для АПК Калининградской области. В 2004 году на факультет «Процесс и машины в агробизнесе» из Гвардейского и Правдинского района поступили 5 выпускников средних школ. В 2006 году на факультет «Механизация сельского хозяйства» поступила выпускница средней школы № 10 г. Калининграда Васильева В.С. Производственную практику студенты в 2005 и 2006 года проходили на предприятиях АПК Гвардейского и Правдинского районов в качестве помощников механизаторов. В 2007 году указанные студенты будут проходить производственную практику в районных инспекциях гостехнадзора.

Главными проблемами организационного, кадрового и информационного обеспечения административной реформы в Службе гостехнадзора Калининградской области, которые необходимо решить в 2007 году, являются:

1. В полном объеме принять полномочия осуществления гостехнадзора от органов местного самоуправления в муниципальных образованиях:

Багратионовский район, Зеленоградский район, Краснознаменский городской округ, Неманский городской округ, Полесский городской округ, Правдинский городской округ, Черняховский городской округ.

Продолжение исполнения государственной функции в указанных МО муниципальными служащими неэффективно, т.к. они не наделены полномочиями по фиксации и принятию решений по административным правонарушениям, также исполнение ими этих функций органами прокуратуры признано противоречащим законодательству о местном самоуправлении.

2. Подключить компьютеры Службы гостехнадзора и районных инспекций в единую компьютерную сеть Правительства Калининградской области.

В период с 12 по 23 сентября 2005 года в рамках административной реформы все государственные гражданские служащие Службы гостехнадзора и муниципальные служащие, исполняющие функции государственных инженеров – инспекторов в 7 МО, прошли повышение

квалификации по 72 – часовой программе «Автосервисное обслуживание (надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники)» в Калининградском институте переподготовки кадров агробизнеса.

В период с 04 по 15 декабря 2006 года главный специалист отдела учета и отчетности Бирюков И.В. прошел повышение квалификации в ФГОУ «Российская инженерная академия менеджмента и агробизнеса» находящейся в Московской области.

В апреле 2007 года будет организовано повышение квалификации государственных инженеров – инспекторов гостехнадзора в Калининградском институте переподготовки кадров агробизнеса с приглашением специалистов для проведения занятий из КГТУ, таможенных и налоговых органов. Программа повышения квалификации будет разработана силами Службы гостехнадзора Калининградской области.

Служба гостехнадзора Калининградской области принимает участие в реформировании органов гостехнадзора России. Руководитель (директор) Службы Данилов А.Н. с 2005 года является членом координационного Совета по реформированию органов гостехнадзора России от Северо – Западного федерального органа. В ноябре 2006 года Службой гостехнадзора были направлены предложения и дополнения в проект федерального закона Российской Федерации «О безопасности эксплуатации самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации». На Всероссийском семинаре – совещании работников органов гостехнадзора с 05 по 09.09.2005 года руководитель (директор) Службы гостехнадзора Данилов А.Н. выступил с докладом «Взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти Российской Федерации – основа повышения эффективности работы гостехнадзора Калининградской области». Опыт Службы гостехнадзора Калининградской области по заключению Соглашений о взаимодействии с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти положительно воспринят в других субъектах Российской Федерации.

В 2007 году будет открыт в Калининградском институте переподготовки кадров агробизнеса класс для получения практических навыков на компьютерах по исполнению государственной функции государственными инженерами – инспекторами гостехнадзора по специальной программе «Рабочее место государственного инженера – инспектора гостехнадзора». С введением в действие специальной компьютерной программы в районных инспекциях гостехнадзора, в целях повышения объективности и недопущения противоправных действий со стороны государственных инженеров – инспекторов гостехнадзора, теоретические экзамены у кандидатов на получение права на управление самоходными машинами будут приниматься только на компьютерах.

Информирование общественности по вопросам административной реформы будет осуществляться через сайт Правительства Калининградской области, СМИ и телевидение.